



AANVRAAG VOOR EEN OPSLAG- EN TRANSPORTBEDRIJF ONDER DE OMGEVINGSWET

De sinds 1 januari 2024 geldende [Omgevingswet](#) geeft een nieuwe indeling aan bedrijven. Ook zijn er nieuwe regels voor het aanvragen van een omgevingsvergunning milieu. In plaats van dat een bedrijf als één geheel wordt beschouwd, wordt het nu gezien als een verzameling van milieubelastende activiteiten (mba's). De vergunningplicht geldt niet automatisch meer voor het gehele bedrijf, maar voor de specifieke mba's. Hierdoor kunnen sommige wijzigingen van de bedrijfsactiviteiten met een melding worden afgehandeld, terwijl voor andere wijzigingen een vergunningaanvraag nodig is.

TEKST John Mens (Omgevingsdienst Regio Nijmegen)

Aanwijzing mba's in Besluit activiteiten leefomgeving

Voor sommige mba's gelden regels vanuit de Rijksoverheid. Deze mba's staan in het Besluit activiteiten leefomgeving ([Bal](#)) omschreven. Hierbij staat welke regels voor de mba van toepassing zijn en wanneer er sprake is van vergunningplicht. Als de mba in het Bal staat aangewezen als vergunningplichtig, moet er een aanvraag worden ingediend voor

het starten of veranderen van de mba. In de Omgevingsregeling ([Or](#)) staat welke gegevens nodig zijn voor de aanvraag. In het Besluit kwaliteit leefomgeving ([Bkl](#)) staan instructies voor het beoordelen van aanvragen.

Naast het Bal kunnen ook in het Omgevingsplan van de gemeente mba's worden aangewezen. Hierbij kan zelfs een aanvullende vergunningplicht worden aangewezen.

De mba's in het Bal voor opslag- en transportbedrijven

In [paragraaf 3.8.6](#) van het Bal heeft de Rijksoverheid opslag- en transportbedrijven beschreven. Deze mba's zijn in deze paragraaf aangewezen:

- het voor het vervoer van stoffen of goederen opslaan van stoffen of goederen;
- het voor het vervoer van stoffen of goederen onderhouden, repareren

en schoonmaken van gemotoriseerde voertuigen of werktuigen;

- het voor het vervoer van stoffen of goederen opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen.

Hier vallen ook andere mba's onder die worden verricht op dezelfde locatie die dat opslaan, onderhouden, repareren, schoonmaken of opstellen functioneel ondersteunen.

Omdat er geen minimale tijdseenheid in de definitie van een mba zit, zouden ook kortdurende activiteiten onder de aanwijzing kunnen vallen. In het Bal is daarom een uitzondering opgenomen voor een parkeerterrein dat deel uitmaakt van een openbare weg, een gedeelte van een openbare weg of een parkeerterrein dat openstaat voor openbaar verkeer. Ook het voor handelsdoel-einden of voor vervoer opslaan van chemicaliën of brandstoffen in opslagtanks valt niet onder de aanwijzing van paragraaf 3.8.6. Die activiteit is namelijk al aangewezen in [paragraaf 3.8.2](#) Brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf.

Overigens kunnen ook regels voor mba's zijn aangewezen in andere paragrafen, zoals in [paragraaf 3.2](#) Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen.

Mba's met vergunningplicht

Voor bepaalde opslag moet een omgevingsvergunning aangevraagd worden, onder andere voor het meer dan 24 uur opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen, het opstellen van meer dan drie voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen en het onverpakt in bulk opslaan van meer dan 1 kg vaste gevaarlijke stoffen van bepaalde ADR-klassen. Ook het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking in een container (ongeacht of dit een zeecontainer of tankcontainer betreft) en het opslaan van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik voor korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer naar een vooraf bekende ontvanger (oftewel tijdelijke opslag, 'overslag', 'cross-docking') is vergunningplichtig. Ook bestaat er een vergunningplicht voor bedrijven die zelf geen Seveso-inrichting (vroeger: BRZO-bedrijf) zijn, maar wel gevaarlijke stoffen als bedoeld in de [Seveso-richtlijn](#) tijdelijk opslaan (overslag/cross-docking) in een hoeveelheid boven de drempelwaarde van de Seveso-richtlijn.

Als de opslag niet voldoet aan die criteria is het vervoersproces onderbroken en is er sprake van een Seveso-inrichting. Dit is een complex bedrijf met als bevoegd

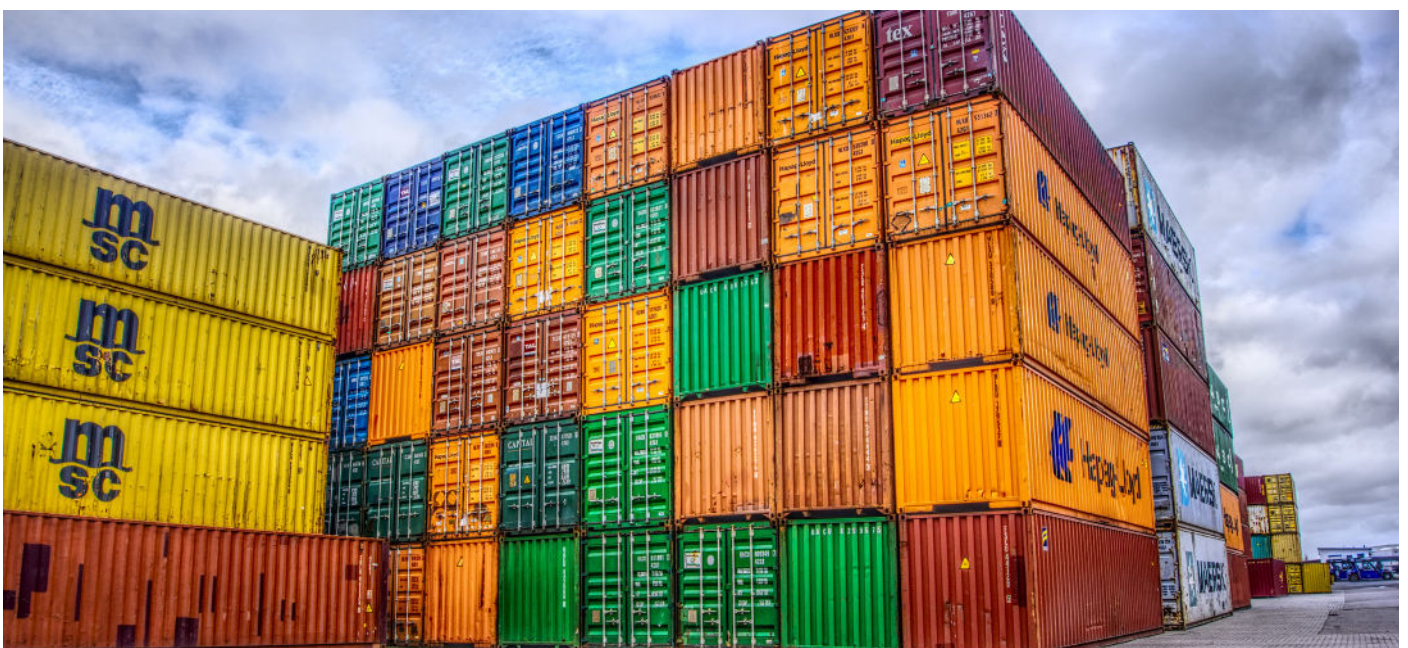
gezag het college van Gedeputeerde Staten van de provincie. De criteria zijn in de uitspraak van 20 augustus 2014 ([201311260/1/A4](#)) als volgt uiteengezet:

- Is de afnemer bekend? Als de afnemer niet vooraf bekend is, betekent dat dat het vervoersproces is onderbroken
- Wordt er kortdurend opgeslagen? Indien containers kortdurend (minder dan 48 uur) worden gestald in afwachting van verder transport kun je spreken van overslaan. Indien het langer wordt opgeslagen, dan is er geen sprake meer van overslaan en is het vervoersproces onderbroken.
- Worden de containers (en of verpakking) geopend? Zo ja, dan kun je stellen dat het vervoersproces wordt onderbroken.

Als het vervoersproces niet wordt onderbroken is er nog steeds sprake van vergunningplicht, maar is het bedrijf geen complex bedrijf.

Opslagactiviteiten: vergunningplicht binnen de Omgevingswet

Naast de aanwijzing in paragraaf 3.8.6 worden in het Bal ook in paragraaf 3.2 vergunningplichten voor bedrijfstakoverstijgende activiteiten aangewezen. Hierbij kan gedacht worden aan opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking of





opslag van vloeistoffen of gassen in opslagtanks. De vergunningplicht is ook hierbij niet meer van toepassing op het hele bedrijf, maar specifiek op de opslagactiviteiten. Hierbij valt op dat in paragraaf 3.8.6 ook andere milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen zijn aangewezen als op dezelfde locatie sprake is van een vergunningplichtige:

- koelinstallatie;
- opslagtank met gas;
- opslagtank met vloeistof
- opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking;
- opslag van vuurwerk/pyrotechnische artikelen/ontploffbare stoffen;
- opslag van vaste minerale anorganische meststoffen.

Dit vraagt aandacht voor het bepalen van de juiste reikwijdte van de vergunningplicht. Het is niet automatisch meer het gehele bedrijf, maar soms meer dan enkel de aangewezen mba.

Een vergunning aanvragen

Een vergunningplichtige mba mag pas starten (of veranderen) als er een vergunning voor is verleend. Het is wel van belang om te bepalen of de verandering van het bedrijf onder het vergunningplichtige deel van het bedrijf valt. Zo kan een aanpassing van een tank-/wasplaats buiten de aanwijzing vallen en hierdoor met een melding worden afgehandeld.

Voor aanpassing van een vergunningplichtig deel is een aanvraag nodig. De indieningseisen voor een aanvraag staan in [hoofdstuk 7](#) van de Omgevingsregeling (Or). Voor opslag- en transportbedrijven staan in artikel 7.3, 7.4 en 7.139 t/m 7.144 van de Or de indieningseisen vermeld. Hierbij kan gedacht worden aan gegevens zoals de begrenzing van de locatie en de aard en omvang van de activiteiten. Ook moet aangegeven worden hoe derden zijn betrokken bij het plan (participatie). Als wordt aangegeven dat dit niet heeft plaatsgevonden, kan dat overigens geen reden zijn om de aanvraag buiten behandeling te laten of te weigeren. Als het echter, ondanks verzoek om aanvulling, niet in de aanvraag wordt aangegeven kan de aanvraag wel buiten behandeling worden gelaten. Het is verstandig om het plan kenbaar te maken aan de omgeving (participatie) om daarmee vroegtijdig zicht te krijgen op de beleving en verwachtingen in de omgeving.

Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit moet de begrenzing en startdatum bekend worden gemaakt bij het bevoegd gezag. Deze (nieuwe) eis geldt naast de eventuele vergunning en meldingsplicht. Dit kan bij direct bij de aanvraag, maar het is praktischer om dit te beschouwen als een soort teken van 'opleveren'. Zodat het

bevoegde gezag weet wanneer men in bedrijf gaat.

Omgevingsplantoets voor lokaal beleid en regelgeving

Naast de regelgeving in het Bal bestaat er ook regelgeving op lokaal niveau. De aanvraag wordt daarom ook getoetst aan het lokale Omgevingsplan. Zo zal bij een aanvraag om een omgevingsvergunning bijvoorbeeld ook gevraagd kunnen worden om een akoestisch onderzoek. Hiermee kan worden bepaald of voldaan kan worden aan de in het Omgevingsplan opgenomen geluidsnorm. Een gemeente kan in een Omgevingsplan ook nog bepaalde informatieverplichtingen of melding- en vergunningplichten opnemen.

De vergunningplichten in het kader van het Omgevingsplan heten omgevingsplanactiviteiten (opa's). Deze verplichtingen gelden naast de vergunningplicht in het kader van het Bal.

Verder bestaat voorsnog het oude bestemmingsplan nog als onderdeel van het Omgevingsplan. Indien het bedrijf strijdig is met de bestemming zal ook hier een opa-vergunning nodig zijn.

Integrale beoordeling?

Het is niet meer zo dat alle benodigde activiteiten (zoals milieu, bouw en afwijken van de ruimtelijke regels) verplicht in één vergunningaanvraag moeten zitten. Het is dus niet zo dat, zoals voorheen onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ([Wabo](#)), alles tezamen wordt vergund. Het is goed mogelijk dat nadat een mba-vergunning is verleend, het project niet kan starten omdat nog andere toestemmingen nodig zijn. Het bevoegd gezag zal hierover tijdens een vooroverleg wel adviseren. Het is dus verstandig om voorafgaand aan de aanvraag een vooroverleg te houden.